联合国 S/PV.8435



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四三五次会议

2018年12月20日星期四下午3时举行

纽约

主席：	伊波先生	（科特迪瓦）
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	中国	吴海涛先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	沃德耶斯先生
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	特梅诺夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔·范·哈伦夫人
	秘鲁	天野先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

非洲和平与安全

联合国萨赫勒区域综合战略——建设和保持萨赫勒和平的综合应对策略

18-45435 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

联合国萨赫勒区域综合战略——建设和保持萨赫勒和平的综合应对策略

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长萨赫勒问题特别顾问易卜拉欣•塞奥先生、罗马尼亚常驻联合国代表兼建设和平委员会主席扬•任加先生阁下、世界银行主管非洲地区副行长哈菲兹•加内姆先生和萨赫勒联盟代表雷米 • 里乌先生。

加内姆先生和里乌先生分别在华盛顿特区和巴黎通过视频会议方式参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请塞奥先生发言。

塞奥先生（以法语发言）：主席先生，感谢你邀请我以秘书长萨赫勒问题特别顾问的身份向安全理事会通报情况。我赞扬主席国科特迪瓦主动召集本次会议。

鉴于萨赫勒的地理和地缘政治位置，该区域的和平、安全、稳定和发展，不仅对邻近非洲国家，而且对欧洲乃至世界其他区域显然都有直接的影响。

（以英语发言）

萨赫勒是世界上最不发达区域之一，同时面临极端贫困、严重的气候变化影响、粮食危机频发、人口急增、治理不善、腐败及有关恐怖主义的安全威胁等多重挑战。举世闻名的跨萨赫勒和撒哈拉贸易和移民路线正在被跨国有组织犯罪集团和大规模走私贩所控制。国家权威受到挑战，司法制度受到质疑，而现代国家则已使传统的预防和解决冲突手段在某种程度上显得多余。

有关土地、水和其他资源的冲突以惊人的速度急增。主要因为竞争，因为人口快速增长及土地退化和气候变化导致可用资源减少，农民和牧民之间冲突的数量和烈度不断提高。犯罪活动，包括陆地和海上犯罪活动，及恐怖组织网络，已经发展到可能威胁国家稳定与社会结构的程度，而毒品和武器贩运使原已不稳的局势变得更难维持，一小部分犯罪或非法所得被用来助长极端主义，加剧不稳定。

（以法语发言）

虽然主要由于雨季情况相对较好，2018年人道主义局势略有改善，但该区域仍有大量的援助需求。2019年将有逾800万人面临粮食不安全的危险。今年，萨赫勒区域约有1000万人遭受粮食不安全，其中约580万人在布基纳法索、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和乍得六国。自2017年底以来，这六国遭遇严重干旱，严重营养不良状况已经发展到前所未有的程度，而且可能持续。

2013年，安理会通过《联合国萨赫勒综合战略》，高瞻远瞩，明确表明我们患难与共，共同应对解决具有跨界性质的萨赫勒区域威胁。因此，安理会采用长期方针，将人道主义、安全及发展层面相结合。 2018年，秘书长为《综合战略》注入新的动力，通过《联合国萨赫勒支助计划》。这是一份在常务副秘书长的领导下，主要根据《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》拟定而成的包容性文件。

为加强萨赫勒区域的治理、安全和发展，采取了预防性统筹协调做法，《支助计划》是其中的一部分。因此，要使《联合国萨赫勒区域综合战略》继续成为我们唯一的参照基准，《支助计划》就必须成为我们在10个萨赫勒国家采取集体行动的依据。《支助计划》要求各方达成协议并动员起来。

该计划的目标之一是加强参与萨赫勒事务各行为体之间的协调与合作。《支助计划》的本意不仅是要加强联合国的对策以及向该区域会员国提供支助的质量，而且还要为我们的伙伴方树立一项标

准。正因为如此，我自担任秘书长萨赫勒问题特别顾问以来，始终促进对话并建立伙伴关系。采取这种做法，我就能够与参与这一进程最多的非洲国家和机构的领导人开展许多讨论。我还寻求与包括妇女、青年和传统领导人在内的社会不同阶层进行对话。

今天，我们正处于推进整个萨赫勒区域稳定的紧要关头。根据我的讨论，我想就《联合国萨赫勒支助计划》的执行情况提出三点看法。

首先，为确保萨赫勒的持久和平与稳定，必须解决其不稳定的根源。单靠纯粹保障安全的做法将不足以实现萨赫勒的稳定。为实现持久和平，我们必须同时启动一项浩大的发展方案，使得能够积极地改变该区域的经济，改善民众的生活条件，使年轻人重燃希望。我们在萨赫勒的努力为我们提供了巨大机会，使我们能够化言辞为行动，并在世界上最不发达的区域之一适用可持续发展目标的原则和精神，即不让任何人掉队的承诺。我们在这里的挑战是，确保卓有成效地在发展与可持续和平之间建立起联系。我们不仅必须增加发展援助以及与各国政府的合作，而且必须创造有利于调集大量私人投资的条件。

其次，必须由地方、国家和区域行为体拿出办法解决萨赫勒面临的挑战，并在必要时得到外部伙伴的支持。联合国将继续与双边和多边行为体合作，利用已经制定的举措，提供协调一致的国际支持。该区域各国做出了持续努力，它们的行动开始取得成果，这表现在努瓦克肖特进程重新启动，《非洲联盟萨赫勒战略》得以修订，以及12月6日在努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团捐助方和伙伴方协调会议取得成功。在这方面，我赞扬与我们开展密切合作的联合国区域机构，包括联合国西非和萨赫勒办事处、联合国西非和中非发展集团以及设在10个目标国家的联合国国别办事处所做的努力。我还要着重强调，我们同合作伙伴建立了出色关系，其中许多伙伴在萨赫勒联盟内建立了联系。

12月17日，我有幸在非洲联盟和平与安全理事会专门讨论萨赫勒区域国际和区域倡议的会议上发言。我特别提请成员们注意，亟需寻找适当办法，化解萨赫勒农民和牧民之间日益加剧和致命的冲突。必须防止涉及争夺自然资源使用权的争端演变成族裔、宗教或跨界冲突。在这方面，非洲联盟和平与安全理事会明确表示，统筹协调并非一种选择，而是一种必要。因此，各方一致认为，应该进一步协调我们的做法，并根据我们的比较优势调整我们的共同对策，特别是通过萨赫勒战略部长级协调平台这样做，必须加强这一平台，充分发挥其作为政治工具的潜力。

第三，我们必须改变对该区域的看法，着重强调其诸多财富和潜力。萨赫勒得天独厚，能够通过可再生能源，特别是太阳能和风能提振其经济。这些新技术还可以使绝大多数萨赫勒人依赖的主要部门不再那么脆弱，更有能力适应气候变化。这些努力能否成功，在很大程度上将取决于能否在善政、资源调集以及有关行为体的统筹能力方面取得进展。

就联合国而言，它的任务是重新思考其在萨赫勒的行动模式，以便纳入联合拟订方案的工作、进一步的整合以及卓有成效的行动。为此，我们正在可持续发展目标基金内为萨赫勒建立一项机制。该机制旨在减少零敲碎打的做法，提升联合国在萨赫勒开展行动的效力。有了这种性质的灵活和透明机制，还将能够更快、更好地满足萨赫勒出现的往往是不可预测的长期需求。

最后，我要欢迎国际社会再次关注萨赫勒区域。我们制定了一项战略、一个共同愿景以及一项行动支助计划。萨赫勒人有理由认为，现在时机已到，应该把我们的计划和言辞变为具体行动。

主席（以法语发言）：我感谢塞奥先生的通报。

我现在请任加先生发言。

任加先生（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你今天让我有此机会以建设和平委员会（建和委）主席的身份，在本次非常重要而及时的会议上，向安理会通报情况。本次会议讨论的主题是非洲和平与安全、《联合国萨赫勒区域综合战略》以及建设和保持萨赫勒和平的综合应对策略。

12月18日，安全理事会通过了关于建设和平和保持和平的主席声明S/PRST/2018/20。这进一步证明，安理会肯定并支持建设和平委员会在促进国际建设和平努力中的协调一致性方面发挥重要作用。2017年1月20日通过主席声明S/PRST/2017/2后，建设和平委员会开始介入萨赫勒局势。该项声明强调，委员会与联合国西非和萨赫勒办事处协作，在动员国际支持，推动执行《联合国萨赫勒区域综合战略》方面，发挥了召集作用。

此后以来，委员会就萨赫勒局势召开了一系列会议，该区域各国、萨赫勒五国集团、非洲联盟、欧洲联盟、联合国系统不同部门以及其它国家和区域行为体与会。委员会的主要侧重点是深化伙伴关系，确保联合国与国际社会开展合作，保持协调一致，为萨赫勒提供支持。1月30日，安理会通过了另一项主席声明（S/PRST/2018/3），其中重申，建和委在建设和保持萨赫勒和平的努力中发挥的召集作用具有重要意义。

2018年3月，为支持萨赫勒国家促进连贯性和确保协调一致性的努力，我与负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表穆罕默德·伊本·查巴斯先生、主管建设和平支助事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科先生以及乍得常驻联合国代表阿里·阿利费·穆斯塔法大使一道出席了在恩贾梅纳举行的萨赫勒问题部长级协调平台第六次会议。会议间隙，我们会见了乍得外交部长穆罕默德·泽内·谢里夫先生阁下及该国经济和发展规划部长伊萨·杜布拉格奈先生阁下。我还有机会在乍得和喀麦隆边境走访了建设和平基金支持的一个项目，我在那里与当地民众、社区领袖、民间社会和联合国国家工作队进行了互动。

10月15日至19日，我再次与特别代表钱巴斯和助理秘书长费尔南德斯-塔兰科一道，对西非和萨赫勒进行了区域访问。在瓦加杜古，我们会晤了布基纳法索总统罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷先生阁下；外交与合作部长阿尔法·巴里先生阁下；经济规划与发展部的罗西娜·索里-库利巴利女士阁下；公职、劳动和社会保障部长克莱芒·萨瓦多戈先生阁下。我们还会晤了外交使团、民间社会代表和联合国国家工作队，并与他们交换了意见。

在达喀尔，我们参加了联合国西非和萨赫勒办事处关于该区域畜牧业与安全的研究的启动仪式。我们还会见了联合国区域主任小组，他们在联合国在萨赫勒区域的努力中发挥了关键作用。我在乍得、布基纳法索和塞内加尔与政府官员、民间社会、联合国区域主任和国家工作队进行了接触，使我对萨赫勒区域面临的多方面挑战有了有益的深入了解。

在阿比让，我们会见了非洲开发银行负责区域发展、一体化和业务交付的副行长哈立德·谢里夫先生，我们借此继续努力加强与国际金融机构的战略伙伴关系，以支持建设和平和保持和平。我们的讨论主要集中在如何加强协调性和一致性，以支持萨赫勒区域国家。非洲开发银行副行长向我们保证，萨赫勒也是该银行的主要优先事项之一，我们强调了加强与联合国协调以支持该区域各国的可能性，包括通过建设和平基金和该银行的“1000天10000个社区”倡议。

安理会成员还记得，在7月份建设和平委员会和非洲联盟和平与安全理事会在纽约举行的会议上，我们探讨了如何深化与非洲联盟的战略伙伴关系，以支持萨赫勒区域。总之，我对萨赫勒的访问以及与国家当局、民间社会、外交使团、联合国区域主任和国家工作队的互动使我更好地了解了建设和平委员会在支持萨赫勒方面可以继续发挥的重要作用。

11月12日，委员会举行了关于萨赫勒局势的年度会议。常务副秘书长、秘书长萨赫勒问题特别顾问、非洲联盟马里和萨赫勒问题高级代表、萨赫勒五国集团常设秘书、地方民选官员以及萨赫勒区域妇女和民间社会组织的代表出席了会议。这场年度会议为审议萨赫勒国家面临的政治、安全、社会、经济和环境挑战提供了一个独特机会。

此外，年度会议使会员国能够探讨各种机会，以加强伙伴关系，使国际社会对萨赫勒区域的支持保持一致。11月13日，建设和平委员会和经济及社会理事会举行了联合年度会议，专门讨论萨赫勒区域气候变化、建设和平和保持和平之间的联系。这两次会议都强调，委员会必须继续利用其平台来保持国际关注，并推动对萨赫勒区域建设和平和保持和平工作采取更加一致、协调和以行动为导向的办法。

过去几年来，建设和平委员会与该区域各国以及联合国总部和外地领导层密切合作，利用一切机会保持国际关注和支持，应对萨赫勒区域的多方面挑战。委员会将继续在安理会的支持下优先关注萨赫勒区域。我祝大家节日快乐。

主席（*以法语发言*）：我感谢任加先生所作的通报。

我现在请加尼姆先生发言。

加尼姆先生（*以英语发言*）：我非常感谢今天有此机会向安理会通报世界银行在萨赫勒的工作。我谨特别感谢秘书长萨赫勒问题特别顾问塞奥先生，我们一直在与他非常密切地合作。

我们参与萨赫勒事务正逢撒哈拉以南非洲的贫困人口日益增长。悲剧的是，脆弱和不安全状况在部分程度上是这一现象的动因。事实上，自2010年以来，暴力冲突急剧增加，我们所有人所处的脆弱环境变得越来越复杂。和平与稳定是经济发展所必需的，反之亦然；没有经济发展，青年人若没有机会，没有追求更美好未来的希望，就不可能有持久和平。需要解决萨赫勒冲突的经济和社会驱动因素。

因此，我们世界银行在过去五年中为萨赫勒五国集团国家——布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔——的发展和复原力投入了90多亿美元。 我们能够这样做，要多亏国际社会通过国际开发协会——世界银行的最穷国基金——提供支持。这笔供资与政策建议和技术援助一道，试图解决萨赫勒所面临的脆弱性和冲突的社会和经济驱动因素。这些驱动因素中最引人注目的是，在某些地区，国家政权的合法性和存在度较低，我们看到当地缺少许多基本服务，青年失业率高，机会有限。除了数字之外，我们也在改变我们的工作方式，以反映这种脆弱性构成的挑战。我们更加强调一种快速取得成果的特殊方法，它将活动集中在专门选定的地点，支持并提供从安全部队带来的稳定中创造的机会。我们努力跟进安全部队的工作，稳定正在解放的地区。

第二，我们通过在国家办事处加强实地存在，将更多人派往一线。第三，我们正在改进对我们行动的监督，包括通过卫星成像和移动监测。我们的新方法将世界银行和其他捐助方领导的几个现有项目的活动集中到风险最大的地方。这个方法已经在马里中部的孔纳镇进行了试验。在当地，渔港是该地区经济活动的关键枢纽，其恢复工作正得到一些额外投资的补充，这些投资包括安装太阳能电板，建设和修复农村道路，以及向最有需要的人提供现金转移和发展创收活动。

我借此机会感谢联合国、通过法国开发署提供帮助的法国以及德国等各方，它们一直是运用这一模式的关键合作伙伴。

这种新方法有希望，并将在马里之外复制。

2017年7月，萨赫勒联盟由法国、德国、欧洲联盟、非洲开发银行、联合国开发计划署和世界银行发起。意大利、西班牙、联合王国和卢森堡现已加入这一重要举措，加强了我们已经密切的伙伴关

系。10月份签署的萨赫勒联盟与萨赫勒5国集团之间的谅解备忘录正在为加强安全与发展之间的协同效应奠定基础。正如我刚才强调的那样，我们正在选定领域内共同制定多部门和快速反应干预措施。我感到高兴的是，世界银行今天的承诺占萨赫勒联盟监测的项目的一半以上。我们已经承诺向五国集团支持的优先投资计划提供12亿美元，该计划已于上个月在努瓦克肖特达成一致。

最后，我比以往任何时候都更加确信，我们能够共同支持萨赫勒各国政府和人民建立和平、稳定和经济发展的道路。在安理会的支持下，世界银行致力于在今后的年月里维持这种努力。

主席（*以法语发言*）：我感谢加内姆先生的通报。

我现在请里乌先生发言。

里乌先生（*以法语发言*）：我非常荣幸地在安全理事会发言。我感谢易卜拉欣·塞奥邀请我代表萨赫勒联盟向安理会发言。萨赫勒联盟的协调股目前由法国发展署主办，我是其负责人。

萨赫勒联盟由德国总理、法兰西共和国总统和欧洲联盟高级代表于2017年7月13日在巴黎联合启动。该倡议立即获得了世界银行——我对其表示赞赏——非洲开发银行和联合国开发计划署（开发计划署）的大力支持。2018年，该联盟发展壮大，包括西班牙、意大利、联合王国、卢森堡、丹麦和荷兰。观察员成员也加入了联盟。

联盟的目标是促进萨赫勒的发展并减少其社会、经济、环境和体制方面的脆弱性。只有同时以同样严谨的方式谋求发展，才能赢得打击暴力极端主义的斗争。联盟与联合国秘书长的优先事项完全一致，即预防冲突和加强最脆弱社会的复原力。它与联合国萨赫勒综合战略所确立的框架完全一致。

为了解决危机的根深蒂固或直接原因，联盟在其一切行动中优先重视其经济、社会、政治和文化包容，并尊重加强被不信任和排斥所侵蚀社会纽带的权利。它力求纳入年轻人、妇女和边缘化群体，并在各级实施参与方式。

萨赫勒联盟协调其12个成员国的努力，以加快萨赫勒五国集团内萨赫勒国家（即布基纳法索、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和乍得）的发展项目的实施。10月30日与常设秘书处签署了伙伴关系协定。

萨赫勒联盟成员决定侧重于六个优先领域，并加强其这方面的行动，这些领域不完全包括它们在萨赫勒地区的各自行动：教育和青年就业、农业和粮食安全、能源和气候变化、当地基础设施和权力下放、治理和国内安全。在这六个领域开展工作的同时，萨赫勒联盟将其成员的所有项目置于一个共同架构之内。该组合目前超过90亿欧元，将在2019年至2023年间向600多个项目支付。高达40亿欧元的一些项目刚刚启动，并确定了总额达50亿欧元的许多新项目。所有这些计划都是根据现有的国家或区域战略设计的。仅在2018年，萨赫勒地区就已经支付了10亿欧元。

为了使向萨赫勒提供的援助更加有效并与2005年《巴黎宣言》所倡导的方法保持一致，萨赫勒联盟成员国汇集了他们的资源和运作模式。 萨赫勒五国和联盟的国家除其他外，利用适用的程序，运作专用于危机地区的设施；分配预算支持资源以应对安全冲击；在紧张状态的温床采取多部门办法；加强当地利益相关者并招募最优秀的行为体在实地工作。

应萨赫勒五国集团国家元首的要求，最近几个月的重点一直放在最脆弱地区的项目上。五国集团常设秘书处决定紧急启动速效项目，作为在萨赫勒五国集团联合部队介入的西部、中部和东部三个边境地区的萨赫勒五国集团应急稳定方案的一部分。这些优先项目符合以下三个标准。它们位于五国集团所确定的敏感的跨界区域；它们处理具体的部门问题，包括水、受危机影响民众的复原力以及重建社会结构；而且它们力求在2018年底之前取得真正的成就。欧洲联盟及其成员国在实施应急发展方案

方面发挥了推动作用。在12月6日的努瓦克肖特会议上，萨赫勒联盟成员为这些应急开发项目捐款2.66亿欧元。

总而言之，萨赫勒联盟在与萨赫勒五国集团常设秘书处密切合作的框架内，通过发挥其每个成员之间的协同作用，发挥强大的、业务的和综合的作用。我们正在寻求通过实施具有实际成果的项目来展示我们的集体能力，这些成果在非常不稳定的区域迅速实现，目的是使最弱势群体受益。

自联盟启动以来，我们特别自豪地与开发计划署合作，它指导部门治理小组，这是我们在萨赫勒地区所有工作取得成功的关键。最近，该联盟有幸接待秘书长萨赫勒问题特别顾问。萨赫勒联盟成员与萨赫勒五国集团国家密切合作，为执行《联合国萨赫勒综合战略》作出积极贡献。与建设和平的联系以及与联合国马里多层面综合稳定团和联合国政治事务部工作的联系对该联盟至关重要。我们的目标紧密相连，并在最高级别建立了对话。我们必须共同致力于萨赫勒的重点利益、安全和发展。

主席（*以法语发言*）：我感谢里乌先生的通报。

我现在请那些希望发言的安理会成员发言。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢科特迪瓦将萨赫勒作为安全理事会主席的优先事项。我们坚决支持这一选择，因为我们相信，萨赫勒地区所面临的挑战要求国际社会在《联合国萨赫勒综合战略》确定的优先事项框架内作出雄心勃勃和协调一致的反应。

我感谢秘书长萨赫勒问题特别顾问易卜拉欣·塞奥先生、建设和平委员会主席扬·任加大使、主管非洲地区事务的世界银行副行长哈菲兹·加内姆先生和萨赫勒联盟的代表，法国开发署总干事雷米·里乌先生的通报。这表明了今天国际动员支持萨赫勒的程度。 它们也显示了实地各利益相关方行动的互补性和协调性。法国深信，我们维护萨赫勒稳定的集体承诺必须基于在政治、安全和发展支柱方面的联合行动。

首先是政治支柱，因为不全面执行《马里和平与和解协议》，萨赫勒地区就不会有持久稳定，执行《协议》已经变得愈益紧迫。在这方面，安全理事会已经根据《和平协议》条款建立有力框架，支持马里各方。最近的进展，包括有效地启动解除武装、复员和重返社会进程令人鼓舞，但须进一步巩固。我们认为，国际社会必须在第2432（2018）号决议规定的3月这个后期限前使用所有这些杠杆。刚才通过的对三个阻碍执行《和平协议》的个人实行制裁就是一例，是一个重要时刻，标志着国际社会正采取具体行动，制裁那些企图阻碍和平，以牺牲民众而继续牟利者。若有必要，今后将采取其他此类措施加以补充。

第二，我们必须顾及安全支柱，因为如果不无情地打击威胁地区人民及各国稳定的恐怖主义团体，萨赫勒就不会有稳定。在这方面，我们必须继续加强部署在马里和萨赫勒地区的各种安全部队，包括国家军队、联合国马里多层面综合稳定团、萨赫勒五国集团联合部队、“新月形沙丘”行动和欧洲特派团之间的伙伴关系。这些部队各有其附加值，但追求的是同一个战略目标。

我们也有责任加强对萨赫勒五国集团联合部队的多边支持，该部队是萨赫勒五国集团持续应对起因和影响超出本次区域的国际和平与安全威胁的创新之举。正如安理会在11月15日新闻谈话（SC/13584）所回顾的那样，联合部队现在必须继续运作，同时在已到位资金的基础上建设，这使安理会得以在不久的将来审查对该部队的国际支持。

最后，关于发展支柱，如果不为萨赫勒人民特别是青年人创造可持续的前景，萨赫勒地区就不会有稳定。我们都必须在《联合国萨赫勒综合战略》确立的框架内行动，该《战略》旨在提供指南，以避免任何稀释或重复努力。在这方面，我们欢迎近

几个月特别是在常务副秘书长领导下开展的更新和振兴《战略》的工作。

萨赫勒联盟完全符合该共同框架所规定的准则，为主要捐助方之间的协调提供空间，目的在于以更快、更加协调有序和更有针对性的方式，向最弱势群体提供援助，包括在被证明发展援助难以进入的地区。这项工作只有与萨赫勒国家密切协调才能取得成功，因为纯粹在北方各国首都设计的发展战略不会成功。因此，12月初，萨赫勒联盟在努瓦克肖特宣布，将为由萨赫勒问题专家设立和设计的萨赫勒五国集团优先投资方案提供13亿欧元资金，其中将拨出2.66亿欧元，用于定于在联合部队最脆弱的行动区立即启动的项目。

在所有这些方面，联合国均可发挥核心作用，确保各方参与的一致性和有效性，包括协调联合国系统所有行为体从预防到建设和维持和平方面的各项行动。建设和平委员会可发挥重要作用，加强这种统筹做法。建设和平委员会可帮助加强不仅是联合国系统不同支柱之间的协调，而且帮助加强联合国、区域、萨赫勒各国政府和社会之间的协调。我们希望委员会继续围绕萨赫勒问题动员起来，如同几周前在委员会年会上所做的那样。我也欢迎建设和平基金日益增加对萨赫勒国家的特别切实有用的参与。

法国将继续在安全理事会上提出有关萨赫勒稳定的各方面问题。在这方面，政治、安全和发展努力的长久挂钩必不可少。安理会可放心，我国决心应对该地区面对的挑战。这是我们所有国家的责任。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我们感谢今天所有通报者的发言，感谢他们为促进萨赫勒地区和平与发展所做的工作。

我们赞同特别顾问的评估，即：萨赫勒充满潜力，是一个重要且具有文化多样性的地区，但萨赫勒人民现在面临一系列艰巨挑战。我们还同意，该地区的自然资源争夺，因为自然灾害包括荒漠化和干旱而加剧，也是造成今天所见的不稳定的因素。我们对资源稀缺导致萨赫勒地区中部日益动荡表示尤为关切。这些地区的族群越来越多地用族裔视角看待这些争端，相互将对方视为敌人。

面对所有这些挑战，美国继续与萨赫勒五国集团成员国政府和社会展开多部门伙伴合作，为他们提供人道主义、卫生、农业、治理和发展援助，以促进稳定和安全。2017财政年度，美国为萨赫勒五国集团的方案提供了逾4.6亿美元的发展和人道主义援助。美方的所有支持旨在协助《联合国萨赫勒综合战略》及其《支助计划》设想建立的创造性伙伴关系。我们特别赞赏强调释放萨赫勒私营部门的潜力，作为积极发挥青年力量的又一途径。

联合国努力吸引和协调国际上对萨赫勒地区优先挑战的支持至关重要。具体而言，我们应该继续支持由非洲驱动的优先事项和活动。因此，我们赞扬最近即12月6日在努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团捐助方和伙伴协调会议取得成功，会议侧重萨赫勒五国集团的所有四大支柱，即安全、治理、复原能力和基础设施，突出最优先、跨境影响和成功机会最大的项目。

为妇女和青年提供增强经济和公民权能的机会，是美国努力支持萨赫勒地区复原能力的关键组成部分。妇女是世界上最安全的借款人，她们的小额贷款偿还率高达97％。此外，女性企业主可为社区带来倍增效应，她们雇用其他妇女和重新投资于本社区和家庭的可能性更大。妇女和青年参与商业、包括金融活动时往往面临高壁垒障碍，如法律和监管环境、教育差距，及社会和文化规范。

美国积极参与解决萨赫勒地区的这些问题。例如，美国国际开发署（美援署）正在努力加强其在萨赫勒资助的各种粮食安全、卫生、微型企业和社区发展方案之间的联系。举例来说，在尼日尔，美援署正在协助妇女和青年参与社区对话和地方决策，以防止暴力极端主义在脆弱社区扎根。通过发挥妇女作为母亲、教师、民间社会行为体和商业领

导者等诸多作用，我们可以更有效地集中资源，处理暴力极端主义的驱动力，防止激进化，保护社区安全。

在安全方面，美国赞扬萨赫勒五国集团成员国将五国集团联合部队投入运作，以打击恐怖主义和跨国有组织犯罪—这是造成区域不稳定的主要因素。美国坚决支持联合部队努力建立持久安全。我们将继续与所有伙伴密切合作，协调为萨赫勒五国集团成员国提供各种急需装备、培训和技术咨询的工作，以填补联合部队必需优先填补的能力缺口。

然而，如果在处理该地区政治、环境、发展和人道主义挑战无进展，单凭安全对策无法解决问题。只有促进善政，化解不稳定的根源，创造经济机会，尊重人权和增强安全，区域国家才能在应对这些挑战方面取得可持续的进展。这些进展，加之双边和多边伙伴的努力支持，与《联合国萨赫勒综合战略》相辅相成共同努力，对于发挥该地区及其各国人民的巨大潜力至关重要。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢科特迪瓦及时举行本次通报会。我还要感谢所有发言者的通报。

荷兰王国愿强调以下三点：首先，必须对萨赫勒问题采取统筹协调的做法；其次，必须根据《联合国萨赫勒支助计划》遏制气候变化、缺水压力以及冲突的其它根源；第三，必须采取包括妇女和年轻人在内的做法，在该区域建立持久和平。

首先，关于必须根据《联合国萨赫勒区域综合战略》采取统筹协调的做法，我谨重申，萨赫勒不稳定的冲击波远远超出该区域，甚至波及欧洲海岸。为应对这一问题，务必拿出真正的长期解决办法。因此，荷兰王国真诚赞赏《支助计划》的积极做法，该计划着眼于机遇而非困难。协调一致性对于在该《计划》的六个优先领域采取行动至关重要。

我们支持易卜拉欣·塞奥特别顾问及其团队为确保一以贯之地执行该《战略》和《支助计划》所做的努力。尤其必须加强发展和安全利益攸关方之间的协调一致性。因此，荷兰王国欢迎最近在尼亚美举行萨赫勒五国集团会议，以及在努瓦克肖特举行侧重于萨赫勒五国集团各发展支柱的捐助方会议。

在这些会议期间，地方和国际利益攸关方强调，在萨赫勒建立持久和平时，必须考虑到安全与发展之间的关联。赢得当地民众的信任、充分尊重人权以及加强这方面的国家司法制度，都是绝对至关重要的工作。我们还要强调，无论是在区域层面，还是在国家和地方层面，都必须采取统筹做法。在这方面，我们特别促请秘书长按照马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的任务规定，继续努力起草马里综合战略框架。

我的第二点涉及遏制气候变化、缺水压力以及冲突的其它根源。《支助计划》优先侧重于加强复原力和管理与气候相关的安保风险，这是正确之举。萨赫勒是世界上受气候变化和缺水压力有害影响最严重的区域之一。气候变化不分疆界，为了加以遏制，我们还必须采取这种做法。荷兰王国一贯赞成在风险评估和风险管理战略方面采取联合做法，安理会主席除其它外就联合国西非和萨赫勒办事处、联合国中部非洲区域办事处以及马里稳定团的任务规定发表的声明，就体现了这一点。

在10月份举行的水、和平与安全问题“阿里亚办法”会议期间，提交的文书旨在利用这种风险评估制定对策，其中考虑到马里和其它地方的冲突和气候。塞奥特别顾问被赋予一项主要职责，要将这种评估转化为考虑到冲突和气候的方案，以加强该区域的复原力。

第三，我们赞扬支助计划对妇女和青年采取包容性的做法。荷兰王国欣见，《支助计划》与《2030年可持续发展议程》之间存在密切关联。如我们所强调的那样，该方案是极其出色的预防工具。确保持久生计手段对于建立持久和平至关重要。

冲突期间，付出最沉重代价的往往是妇女和儿童，在萨赫勒尤其如此，那里有着世界上最年轻的人口。因此，妇女和青年必须切实有效地参与执行《支助计划》，在涉及自身的决策中拥有发言权。

最后，荷兰王国表示，在执行《支助计划》及其六个优先事项方面，我国支持特别顾问塞奥先生。我们敦促安理会继续支持这些努力，以便通过侧重于该问题根本原因的一贯和包容性做法，使该《计划》得以全面执行。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，赤道几内亚要感谢科特迪瓦召开本次会议，恰在一天前，我们纪念萨赫勒五国集团成立四周年。毫无疑问，自从创建该项区域合作协调和后续行动体制框架以来，萨赫勒-撒哈拉国家开展了重要工作，在发展和安全方面同心协力，以便迅速开创一个全面进步和共同繁荣的地区。

我们还要借此机会感谢秘书长萨赫勒问题特别顾问易卜拉欣·塞奥先生、建设和平委员会主席扬·任加大使、世界银行主管非洲事务副行长哈菲兹·加内姆先生以及萨赫勒联盟的里乌先生出席会议并详细通报情况。

近年来，在恐怖分子和各种犯罪势力涌入萨赫勒区域之后，该区域各国在安保方面陷入危机，其民众也发现自身的生存受到威胁。为消除这一现象，该区域各国在各伙伴方的支持下，发动了一场主要侧重于军事方面的战斗。然而，我们逐渐认识到，必须确保不仅重点保障安全，而且还要注重发展，以消除萨赫勒不稳定的根源。

如《联合国萨赫勒区域综合战略》和《联合国萨赫勒支助计划》表明的那样，萨赫勒区域制定了一项立足于发展和安全的战略。我们要是希望在该区域建立和保持和平，就不能把政治和安全领域与发展的人道主义方面割裂开来。

在这方面，赤道几内亚政府欢迎整个联合国系统做出一致努力，重新调整《联合国萨赫勒区域综合战略》，并采取更加综合和贯穿各领域的做法进一步促进其实施工作。这些努力无疑将有助于为萨赫勒调集更多资源，并确保国际社会提供的援助得到妥当协调，补充该区域各国已经做出的努力。

为此，该区域各国，特别是萨赫勒五国集团成员国制定并通过了一项名为“优先投资计划”的方案，其中包括直接关系到萨赫勒生活条件的约40个项目。我们认为，该方案非常切合实际，因为出于显而易见的理由，即必须打击暴力极端主义和播散绝望种子的消极势力，已在安保方面开展了更多工作。然而，我们认为，必须加强发展方面，以便萨赫勒人民能够感到真正受到保护。显然，无论是在萨赫勒边界的什么地点，都必须在促进社会福祉方面取得具体成就。这是该方案必须侧重的问题。

在这方面，该区域的伙伴方必须履行各自的筹资承诺。我们强调欧洲投资银行提供支援的重要性，该银行在12月6日于努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团伙伴方和捐助方协调会议上确认，它重点支持以下两个方面的行动：基础设施项目以及涉及复原力和人的发展的项目。这种大规模战略性做法清楚地表明，该区域参与该方案的伙伴方有能力显著改变该区域的社会经济状况。最后，我们重申，不应忘记萨赫勒的发展层面，因为这有助于可持续地应对恐怖主义威胁。我们希望在今后几年中取得重大成就，并希望这些成就给萨赫勒地区带来积极的转变，无一例外地给该地区各国人民带来一个更美好的未来。应当强调，萨赫勒实现稳定与和平将对整个非洲大陆产生积极的影响。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我要感谢你在昨天讨论西非贩毒、治理、有组织犯罪和法治等问题的基础上，召开本次会议。我还要感谢今天的所有通报者：易卜拉欣·蒂奥先生、哈菲兹·加内姆先生和雷米·里尤先生，以及我们亲爱的同事罗马尼亚常驻代表扬·任加大使。

2017年6月30日对安全理事会现任主席国而言，是具有历史意义的一天，因为它见证了联合国科特

迪瓦维持和平特派团的结束。科特迪瓦的历史因此开启了新的篇章。自那时以来，科特迪瓦在实现可持续和平、稳定和经济繁荣方面取得了重大进展。

任何维持和平特派团的结束都不意味着冲突的结束。相反，这意味着开始采取行动，实现长期可持续发展，这是防止重新陷入冲突的一个重要因素。因此，我们强调在常务副秘书长阿米纳•穆罕默德的监督下执行《联合国萨赫勒综合战略》的重要性。该《战略》是支持区域发展的综合办法，旨在实现和平与繁荣以及2030年可持续发展目标。该战略还支持能力建设。在这方面，我们敦促蒂奥先生和负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表穆罕默德•伊本•钱巴斯先生尽一切努力确保实现该战略的目标。我们期待着审查秘书长即将提交的报告中所述他们努力的成功。

科威特国认为，发展是预防冲突的一种重要方式，我们与几个非洲国家开展双边合作，为它们的发展项目提供资金。我们还与西非国家保持密切关系，特别是在发展基础设施方面。自2015年以来，科威特通过其阿拉伯经济发展基金资助了几个非洲项目，金额约为4.39亿美元。这些项目涉及各个领域，包括改善保健设施、道路和机场以及发展供水系统。

我们欢迎非洲各区域组织采取的步骤。我们赞赏它们努力制定以可持续发展为目标的战略，其中包括非洲联盟的《2063年议程》以及萨赫勒五国集团的优先投资计划。区域合作是吸引国际社会支持的一个重要因素。我借此机会欢迎建设和平委员会的努力，该委员会于11月12日举行的年度会议重点关注萨赫勒地区建设和平的问题。在该地区提供发展支持的各利益攸关方必须加强协调，确保所有努力取得成功。

最后，我要赞扬该地区所有国家以及联合国机构正在作出努力，尤其是鉴于它们在不稳定的环境中工作，而且这种不稳定和不安全的程度在明显加剧。现在迫切需要打击西非新出现的恐怖主义威胁，同时要注重加强建设和平的努力。采取综合全面的方式处理对该区域构成威胁的各种挑战，是最佳做法。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召开今天的会议，并感谢易卜拉欣•蒂奥先生、扬•任加大使、哈菲兹•加内姆先生和雷米•里尤先生所作的重要通报。

秘鲁仍然对萨赫勒地区，特别是布基纳法索、马里和尼日尔边界的安全持续恶化和脆弱的人道主义局势感到关切。我们对暴力极端主义和跨国有组织犯罪的蔓延感到痛惜，并谴责持续发生的恐怖袭击事件。我们认为，必须解决作为问题根源的多重复杂挑战。政治危机、不平等、缺乏获得基本服务的机会、气候变化的影响、缺乏机会、人口增长和犯罪组织的存在，都是该地区发生冲突的温床。

在这方面，我们要强调萨赫勒五国集团联合部队在联合国马里多层面综合稳定团和其他坚定不移的行为体的支持下，在打击恐怖主义和跨国有组织犯罪方面发挥了重要作用，国际社会必须提供可预测和可持续的资助。此外，我们认为必须在多层面综合战略框架内，建设和加强必要的能力和机构，捍卫人权、促进法治和持续经济增长，这都符合持续和平办法、《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》。在实地部署的各种努力、倡议和机制必须在政治和业务层面保持一致。为此，我们强调《联合国萨赫勒综合战略》发挥的作用，该《战略》是根据第2391(2017)号决议，促进提供更一致、更全面的国际支持以满足国家和地区需求和优先事项的全面框架。

我们还强调，制定《联合国萨赫勒支助计划》是根据《综合战略》提高效率和取得更大成果的工具。令人鼓舞的是，该《计划》是根据六个优先领域制订的，它更详细地涵盖了该地区冲突的根源。我们要强调促进两性平等和赋予妇女权力以及创造更多就业机会的重要性，特别是对年轻人而言。该

《计划》呼吁妇女和青年发挥核心作用，为社会创建更美好的未来。

我们欢迎联合国西非和萨赫勒办事处与萨赫勒国家、非洲联盟、西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团以及世界银行和非洲开发银行等金融机构密切协调，努力执行该战略。我们还强调建设和平基金可以在执行各个项目方面发挥作用，促进在《联合国综合战略》框架内实现萨赫勒的可持续和平。

最后，我要强调，国际社会必须继续支持《综合战略》及其《支助计划》，以应对萨赫勒地区的严峻局势。

吴海涛先生（中国）：我感谢蒂奥特别顾问、任加大使、加内姆副行长和里尤先生所作通报。当前，萨赫勒地区局势总体稳定，经济保持增长。与此同时，恐怖主义、跨国有组织犯罪、贫困和发展不平衡等问题对该地区和平与发展构成威胁，需要国际社会加大投入、综合施策加以解决。《联合国萨赫勒综合战略》以及《联合国萨赫勒支持计划》，是该地区建设和平、实现发展的重要文件。关于萨赫勒地区建设和平问题，我愿谈以下几点：

一要推动地区热点问题的政治解决，实现地区稳定，为建设和平与长期发展创造条件。国际社会应遵守《联合国宪章》宗旨和原则，在尊重当事国主权基础上，积极支持地区国家推进和平进程，促进民族和解。要继续支持马里有关各方加快落实《马里和平与和解协议》，重视利比亚危机等域外问题对萨赫勒地区的溢出效应，减少域外因素对本地区的负面影响。

二要帮助地区国家加快发展，解决导致冲突的根源性问题。国际社会应落实援助承诺，尊重萨赫勒地区国家主导权，帮助其落实《2030年可持续发展议程》和非盟《2063年议程》，制定适合自身国情的发展战略，提升自主发展能力。建设和平委员会可为此发挥协调作用。有关国际发展机构等应继续为帮助地区国家作出努力。

三是要帮助地区国家提升安全能力，为建设和平工作加强保障。有关地区国家积极开展安全合作，组建萨赫勒五国联合部队，自主应对恐怖主义和跨国有组织犯罪等地区安全威胁，中方对此表示赞赏。希望国际社会和联合国尊重非洲自主解决非洲问题的主导权，积极帮助和支持地区国家加强安全能力建设，共同应对地区安全威胁。

四是重视同非盟、西共体、萨赫勒五国等区域和次区域组织的合作，加强萨赫勒地区各相关倡议的协调。国际社会应加强同地区国家及有关区域和次区域组织的沟通协调，使国别战略、地区战略和联合国萨赫勒综合战略及联合国萨赫勒支持计划等有机结合起来，充分发挥各自优势，形成合力。

中方一贯支持包括萨赫勒地区在内的非洲国家追求和平与发展的努力。今年9月，中非合作论坛北京峰会将和平安全、经济发展等领域确定为未来中非合作的重点，支持非洲落实《2030年可持续发展议程》和非盟《2063年议程》。中方愿同国际社会和地区有关国家一道，继续支持萨赫勒地区实现持久和平与共同繁荣，为非洲和平与发展事业作出自身贡献。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先我谨感谢秘书长萨赫勒问题特别顾问易卜拉欣·塞奥先生的通报。我也谨感谢他的团队开展了出色工作。我还要感谢罗马尼亚常驻代表兼建设和平委员会主席扬·任加大使、世界银行非洲事务副行长哈菲兹·加尼姆先生和法国开发署署长雷米·里乌先生对今天辩论会的宝贵贡献。

该区域许多国家的冲突根源是相似、相互依存的。它们面临的挑战具有跨界性质。在这方面，邻国和区域组织的合作至关重要。萨赫勒的跨界威胁需要跨国对策。我们赞扬区域组织在改善萨赫勒国家间有效合作方面发挥越来越大的作用。我们欢迎通过一项区域战略，并继续就次区域战略开展工作。然而，仍有许多工作要做，需要克服各种各样复杂的挑战。萨赫勒也是欧洲联盟的重要优先事

项。在2014年至2018年期间，它调集了共计40亿欧元的支助，以应对该区域面临的各种挑战，包括在复原力、获得基本社会服务、气候变化、社会凝聚力、稳定和预防冲突方面。

我们欢迎安全理事会成员科特迪瓦境内的积极事态发展。由于恢复了和平、安全与稳定，它在这个次区域和国家共同体中变得更加重要。我们希望科特迪瓦将抓住这个机会，在萨赫勒区域恢复和平与稳定的挑战性进程中保持甚至加强其积极作用。

我们依然深为关切萨赫勒的多方面挑战。不安全和恐怖主义蔓延到了该区域其他地点，包括布基纳法索东部，这尤其令人担忧。恐怖主义继续对人们的生活和生计产生破坏性影响，导致整个社区无法获得基本社会服务，无法享有长期机会，无法展望未来。赢得民心是打击恐怖主义的关键。用安全措施应对暴力极端主义和恐怖主义至关重要，但这必须得到更广泛的、能够指导行动的政治和制度框架的支持，与区域战略保持一致，帮助将战略决策转化为行动和战术措施。

在这方面，联合国萨赫勒支助计划应促进区域和次区域倡议的全面性或充分性。还必须抓住这个机会创建一个合作平台，旨在确保更广泛地遵守国际法和各项标准，包括人权法和国际人道主义法，因为正如我们各国领导人在《2005年世界首脑会议成果》文件中承认的那样，和平与安全、发展和人权是联合国三个相互关联、相辅相成的支柱。如果我们想长期解决稳定与和平问题，就必须解决这三大支柱的问题。

缺乏善治、国家失职、不发达、社会经济排斥和不平等，还有气候变化和人口增长的推波助澜，这些仍然是该区域不稳定的关键所在。不用说，单靠军事解决办法不足以维护持久和平与稳定。在这方面，马里和平进程的成果仍然是该区域维稳努力的基石。此外，如《联合国萨赫勒综合战略》及其《支助计划》所述，扩大马里和该区域其他国家获得基本服务和就业机会的渠道，是减少对人道主义援助的依赖的必要手段。

最后，我们必须加强安全、发展和人权行动之间的联系，以确保萨赫勒的长期稳定。为此将需要统一的目标和充足的资源。《联合国萨赫勒综合战略》（《联萨综合战略》）及其《支助计划》为在萨赫勒地区加强善治、安全、发展和尊重人权提供了一个综合框架。

最后，我要表示，我们全力支持西非问题特别代表和萨赫勒问题特别顾问努力率先实施《联萨综合战略》及其《支助计划》，以确保联合国继续支持萨赫勒地区。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长萨赫勒问题特别顾问易卜拉辛·塞奥先生和建设和平委员会主席、我们的同事罗马尼亚常驻代表扬·任加先生以及所有其他通报人所作的精彩介绍。

我们非常同意通报人的看法，即近年来萨赫勒各国的稳定和安全继续面临越来越多的挑战，这显然影响它们克服所面临的众多社会经济困难和其他困难的能力。我们注意到，尽管做出了努力，但不幸的是，极端主义和恐怖主义现在正在影响那里的其他国家。应对这些危险现象是该地区的当务之急。因此，我们认为萨赫勒各国为应对日益严重的威胁作出努力是非常及时的。我们支持建立萨赫勒五国集团联合部队的地区倡议。

这些威胁肯定会破坏政治稳定和解决社会经济问题方面的进展。因此，必须在一个综合办法框架内努力促进安全和稳定，此种综合办法将军事和反恐措施结合在一起，强化国家机构以及系统性的经济和社会发展，推动努力传播尊重人权和法治的文化，并促进为年轻人创造就业机会。

我们高度赞扬联合国西非和萨赫勒办事处和联合国专门机构在向非洲大陆各国提供广泛援助方面所做的工作。这些努力必须与区域组织——例如非

洲联盟、西非国家经济共同体和其他组织——密切协调。

建设和平委员会也在动员支持萨赫勒地区方面发挥积极作用。我们认为必须提高《联合国萨赫勒综合战略》的效力。我们认为，它的潜力尚未得到充分挖掘。在执行该战略时，制定该战略所要帮助的对象国的意见非常重要。

我们同意今天会议召集人的意见，即需要妥善协调旨在帮助该地区的众多援助方案。这种协调的有效性取决于现有结构——首先是联合国系统各机构——是否坚持其职权范围，并且是否坚持分工原则。我们认为，只有通过以适当形式进行、有针对性、并且不造成职权冲突的集体努力，我们才能取得所希望的结果。

对我们来说最重要的是，外部援助不应变成强迫性的一揽子处方，使用对非洲国家格格不入的药品。所有外部干涉都应被排除。我们都很清楚，如果利比亚没有发生外部组织的2011年暴力政变，或许我们就不必着手处理在很大程度上由这场政变引起的该国正在发生的艰难进程。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：我也要感谢特别顾问塞奥、建设和平委员会主席任加大使、加内姆先生和里乌先生今天下午与安全理事会分享他们的宝贵意见。

我们充分认识到萨赫勒各国面临的巨大安全挑战，包括马里的安全局势及其对该地区的影响，以及有组织犯罪和恐怖主义。我们赞扬为解决这一局势而采取的地区举措，包括组建萨赫勒五国集团联合部队和多国联合工作队这些举措。在这方面，请允许我强调马里在执行《和平协议》方面取得进展的重要性以及安理会积极支持这些努力的重要性。因此，我高兴地宣布，制裁委员会刚刚在一个多小时前通过了《和平协议》破坏者第一份名单。

但是这不仅仅是关于狭义的安全关切。萨赫勒各国面临许多相互关联的挑战，包括不平等、贫穷、缺乏基本服务、机构薄弱、基于性别的暴力、气候变化以及农民和牧民之间日益加剧的冲突。需要采取综合办法处理这一系列广泛的挑战和冲突的根源。因此，我们欢迎《联合国萨赫勒综合战略》以及通过一项《联合国支助计划》，这是落实该战略的一个重要步骤。它提供了一个机会，现在可借此召集合作伙伴，在现有各框架中运作并协调这些框架。

我们赞扬阿米纳·穆罕默德常务副秘书长、联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）和特别顾问塞奥发挥领导作用并继续致力于这一重要努力。鉴于区域、地方和国家行为体的重要作用，我们还欢迎非洲联盟（非盟）为修订其地区战略而采取的步骤。在这方面，我们还重申对西非国家经济共同体（西非经共体）的坚决支持。重要的是，地区努力以及其他重要伙伴的努力必须在新的《联合国萨赫勒综合战略》框架内得到良好协调。

尽管面临巨大挑战，但我们同意特别顾问的意见，即必须注重该地区的巨大潜力和所提供的许多机会。在我们的萨赫勒问题特使最近与特别顾问塞奥一起对利普塔科-古尔马地区的访问中，这一点也很明显。例如，年轻人精力充沛，充满活力，是促进发展的资产。因此，应努力借助和利用这些机会和其他机会。

因此，我们欢迎《支助计划》注重气候智能型农业和可再生能源，以及包容性增长和增强妇女和青年的权能。同样非常重要的是，必须加强萨赫勒各国与人民之间的社会契约，这包括提高对安全行为体的信任、为提供基本社会服务投资和充分尊重人权。

7月，我国外交部长参加了非盟-联合国派往该地区的联合特派团，重点是妇女、和平与安全，随后向安理会通报了情况（见S/PV.8306）。同月组织的关于气候相关安全风险的辩论（见S/PV.8307）也特别强调萨赫勒地区的挑战。

在我国担任安理会成员期间，我们一直倡导对萨赫勒和乍得湖流域地区采取全面的地区办法，包

括安全、发展和充分尊重人权。我们还根据综合战略的优先事项，在实地作出贡献。6月，除了已经存在的双边人道主义支助以及通过欧洲联盟提供的支助之外，我们增加了对萨赫勒地区气候和安全相关努力的支持，2018年至2021年期间的支助额约为4000万欧元。在该战略范围内，瑞典对人道主义事务协调厅中央应急基金、联合国难民事务高级专员公署、世界粮食计划署和联合国人口活动基金的实质性多年期非专用捐款正在为这一支助提供灵活性和可持续性。

包括各国政府、区域组织、国际金融机构、民间社会和私营部门的广泛伙伴关系是实现可持续和平的最佳途径。至关重要的是，合作伙伴所做的一切努力都要与综合战略保持一致，并加强包容性的地方、国家和区域自主权。各项努力还应包括社会的所有部分，包括消除妇女参与的障碍。与各国政府就长期可持续发展模式继续进行政治对话也至关重要。

我们认为，让建设和平委员会主席参加这次会议非常有用。正如安理会在其关于西萨办的主席声明 S/PRST/2018/3中所肯定的那样，建设和平委员会具有召集会议的权力，在协调和连贯地执行联合国综合战略及其萨赫勒支助计划方面发挥关键作用。我们希望这种做法能够得到进一步发扬。

最后，作为下一步，我们会欢迎特别顾问或西萨办定期就联合国支助计划的执行进程作书面更新。重要的是在此类报告中纳入项目时间表、拟议的信托基金和协调工作的最新情况。萨赫勒战略的成功实施将是朝着稳定一个相当动荡的地区迈出的重要一步。战略和支助计划必须得到持续、有力、统一、国际和联合国的支持，包括安理会的支持。

特梅诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们赞扬主席把重点放在全面建立和维持萨赫勒地区和平。哈萨克斯坦代表团还要感谢秘书长萨赫勒问题特别顾问易卜拉欣·塞奥先生、罗马尼亚常驻代表扬·任加先生作为建设和平委员会主席、哈菲兹·加内姆先生和雷米·里乌先生有深刻见解的通报。

我们要赞扬科特迪瓦政府、该区域其他国家以及区域和次区域行为体以及世界银行和国际捐助者为加强整个区域的和平与安全所作的努力。我们还赞扬塞奥先生和秘书长特别代表查巴斯推动调整联合国萨赫勒综合战略。

我们支持加强区域和次区域合作，这对于产生有效影响极为关键。这种合作努力产生了我们在萨赫勒国家目睹的最新的积极政治和经济进展。与此同时，一些挑战继续影响该地区的稳定。由于恐怖主义和极端主义团体的进一步蔓延，安全局势继续恶化。这些团体与涉足跨国有组织犯罪、毒品和人口贩运以及该区域武器扩散的行为体加盟，进一步加剧了这种不安全状况。气候变化的影响、粮食不安全、被迫流离失所、人口迅速增长和治理薄弱也增添了局势的复杂性。

哈萨克斯坦坚决提倡通过以下方式实现区域和平与稳定的三管齐下的战略：第一，加强安全与发展的纽带；第二，采用区域方法；第三，精简联合国系统，“一体行动”。虽然我们欢迎联合国关于重新定位发展系统的改革，在国家一级加强联合国各有关机构之间的协调，但我们现在必须进一步加强区域一级的协调，以全面和有效地促进和平与发展。这种全面的总体战略将成为解决萨赫勒和邻国面临的共同威胁的最有效和可持续的工具。我们认为，最近经过调整的联合国萨赫勒综合战略、联合国萨赫勒支助计划和经审查的非洲联盟萨赫勒地区战略将形成一个坚实而全面的框架，囊括为实现萨赫勒和平和繁荣所需的一切措施。我们呼吁所有利益攸关方尽一切努力实施这些战略。让我侧重于一些我们认为对这些战略的整体成功至关重要的问题。

第一个问题涉及通过萨赫勒五国集团联合部队开展联合区域反恐努力。我们欢迎在解决恐怖主义和极端主义构成的威胁方面增强国家和区域自

主权，并支持萨赫勒五国联合部队的全面运作。为了取得成功，需要安全理事会的一致政治支持，增加会员国的技术援助以及可预测和长期的可持续供资。反过来，萨赫勒五国集团国家应加强联合部队与该地区其他安全部队，包括联合国马里多层面综合稳定团之间的协调和互补，并确保行动更好地与更广泛的区域举措保持一致。

第二，我们赞同特别顾问塞奥的评估，即为了有效解决该地区的不稳定问题，任何军事办法和人道主义援助，都应该以综合、复杂和协调的方式，齐头并进地解决冲突的根本原因和发展努力，并通过长期、可持续供资予以加强。我们的努力需要通过减少贫困，提供基本服务，创造更好的教育和就业机会，加强地方治理和减轻气候变化的影响来侧重于不稳定的结构性驱动因素。因此，我们坚决支持联合国建设和平方案，以及旨在建设人类和环境系统复原力以及增进该区域和平与繁荣的所有区域和国际努力。我们特别赞扬萨赫勒联盟倡议启动发展和速效项目，旨在通过改善基础设施和服务创造新的就业并支持农村地区。

最后，我们强调通过投资于教育和就业以及促进妇女和青年有意义地参与政治和发展进程来防止青年男女激进化的重要性。在这方面，我们欢迎本月在瓦加杜古召开第一届年度和平与安全青年区域论坛，并呼吁各方加倍努力，加强青年人在巩固萨赫勒和平与安全方面的作用。

因此，通过加入多边行动，哈萨克斯坦仍然致力于协助萨赫勒国家实现其和平、进步和繁荣的愿景。我们将继续与安理会和主要行为体共同努力，为实现该地区的持久和平找到解决办法。

Woldeyes先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢科特迪瓦将这一重要项目列入安全理事会议程。我们还要感谢秘书长萨赫勒问题特别顾问易卜拉欣·塞奥先生、罗马尼亚常驻代表扬·任加先生作为建设和平委员会主席、主管非洲地区事务的世界银行副行长哈菲兹·加内姆先生、和代表萨赫勒联盟的雷米·里乌先生分别作的通报。

这次会议是在非洲联盟和平与安全理事会几天前就萨赫勒地区的国际和区域倡议举行公开会议之后举行的。我们希望我们今天在这里的讨论能够加强非洲联盟一级的重要会议。我们赞同萨赫勒地区不乏战略的观点。为了克服该地区的和平、安全和社会经济发展挑战的目标，已采取了许多举措。在非洲联盟和平与安全理事会会议期间响亮而清晰的声音是，需要确保非洲和该区域国家在萨赫勒地区的稳定努力中更好地保持一致和政治自主。

“联合国萨赫勒综合战略”是一项得到广泛接受的全面战略，旨在促进持久和平与安全，而萨赫勒地区人民的发展使之更加牢固。因此，我们认为，应该实现国际社会在萨赫勒综合战略框架内的承诺。加强对实现萨赫勒地区和平与发展的支持的必要性仍然是一个优先事项。我们坚信，再次呼吁维持资源流动是重要的。

一个令人担忧的趋势是，萨赫勒区域的和平与安全问题正在扩大到乍得湖流域，而乍得湖流域又受到多种其它挑战的影响。因此，协调一致应对萨赫勒区域的安全与发展问题，将对减轻这一风险产生积极影响。在这方面，必须在国家、区域和国际各级建立协同作用，包括在持续执行《联合国萨赫勒支助计划》、审查《非洲联盟萨赫勒区域战略》以及执行《萨赫勒五国集团优先投资方案》方面。

在马里北部和萨赫勒各国，特别是萨赫勒五国集团各国的偏远地区恢复和扩大国家权力，是绝对至关重要的。缺乏可行的国家体制结构一直是该区域稳定与发展的主要障碍。最近几个月对安全部队和在国家机构服务的其他人员的威胁和频繁攻击，包括破坏公共设施，必须以必要的严肃态度予以处理。

最近发生的一系列恐怖袭击清楚地表明，恐怖主义和暴力极端主义的威胁日益严重，利比亚-乍得边境的情况也一样。萨赫勒五国集团联合部队投入

运作是应对这一巨大挑战的组成部分。然而，如果联合部队得不到可持续和更有力的支持，如果该区域各国的国家安全部队得不到支持，在打击恐怖主义和有组织犯罪方面就不可能取得很大的进展。在这方面，非洲联盟和平与安全理事会最近举行的会议强调恢复努瓦克肖特进程。

我们赞赏非洲联盟、欧洲联盟和双边伙伴在消除执行《萨赫勒综合战略》的结构缺陷和业务漏洞方面所作的承诺。在发展各方面，特别是在马里等国执行《优先投资方案》方面维持伙伴关系，仍然具有战略意义。

最后，在该区域活动的联合国机构、西非国家经济共同体和非洲联盟之间的协调对于改善萨赫勒的人道主义局势和该区域的长期发展进程至关重要。在这方面，必须在执行《联合国萨赫勒综合战略》及其《支助计划》的背景下，扩大在边境地区获得基本服务和就业的机会。在确保该区域社会经济发展努力取得切实进展方面，私营部门也应发挥作用。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长萨赫勒问题特别顾问塞奥先生今天向我们通报情况。我们高兴地听到在实施《联合国萨赫勒综合战略》方面取得进展。他和他的团队应该为《2018年支助计划》赢得真正的赞誉，该计划恰当地确定了优先事项，即加强各机构之间的协调并提高萨赫勒区域各国政府和人民的支持力度。

正如我认为塞奥先生的通报所表明的那样，《综合战略》经历了一个重要和成形的一年。《支助计划》有助于突出让我们的宏伟计划具有现实意义和明确目标的必要性，并提醒我们，尽管面临一些非常困难的挑战，但萨赫勒区域也充满了机遇。尤其是通过支持教育、就业和计划生育，为挖掘萨赫勒区域潜力所能做的工作越多，我们就越能看到青年企业家和青年领导人寻求当地的解决办法，去应对其所面临的挑战，包括气候变化的挑战。

因此，我们高兴地看到国际社会和联合国系统通过《萨赫勒综合战略》加倍努力，同时寻求从过去五年的挑战中汲取经验教训，并与该区域各国和各国人民一道采取更具协商性质的伙伴关系做法。安全理事会以前曾讨论过《萨赫勒综合战略》的风险，这一风险似乎很遥远或与该区域现实不相关。因此，我们欢迎更加重视当地参与，特别是与女童和妇女的接触。

同样，过去几年已经表明，必须现实、耐心，并确保重大承诺和宣布与足够的人员、资源和能力相匹配，以便在该区域实际履行任务。但情况并非总是如此，从纽约中心可以做更多的工作，以确保充分调动现有资源，并保障各国国内的协调机制尽可能有效地运作。具体而言，我们要强调，必须部署最优秀的人员来处理该区域本身最棘手的问题。

我们还必须确保发展议程与其它机构和部门，特别是那些侧重于国防和安全的机构和部门密切协调运作。没有稳定就没有发展，反之亦然，这虽是老生常谈，但却是真理。我们要鼓励萨赫勒区域各发展和安全部门之间进行更频繁和更有诚意的对话。值得注意的是，西非，特别是萨赫勒区域，正在吸引越来越多的国际声援和支持，这是绝对正确的，也可以说早该如此。然而，我们必须确保组织任务明确，并在各项任务之间确立强有力的沟通渠道。

联合王国正在扩大我们对萨赫勒区域的外交、防御和发展援助。我们认为，这将使我们能够充分探索各种联系纽带和机会，并确立一种将我们的安全、外交发展和人道主义工作结合在一起的做法。我们正在尼日尔和乍得开设新的大使馆，增加我们在马里的存在，并已经部署了三架“奇努克”式直升机，通过“新月形沙丘”行动向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支助。

今后几年，我们还将大大增加对该区域的发展援助。我们认为，将即时的拯救生命援助与长期发展和安全成果结合起来，对于改变萨赫勒区域目前

的发展进程至关重要。这就要求联合国发挥领导作用，我很高兴听到《萨赫勒综合战略》将在2019年进入更好的状态，以实现这一目标。

科尔多瓦·索里亚夫人（多民族玻利维亚国）（以西班牙语发言）：首先，我们要感谢易卜拉辛·塞奥先生的通报。我们还要感谢任加大使、加内姆先生和里乌先生的发言。

显然，萨赫勒区域的局势令人震惊，对安全、治理和发展部门构成了巨大挑战。该区域继续面临不稳定和复杂的环境，其中包括恐怖主义武装团体进行的不对称威胁、以及同时包括毒品、人口和武器贩运等的跨国犯罪。这三个因素不仅危及该区域各国的稳定，而且也危及政治和平进程。因此，它们对平民人口构成威胁。

玻利维亚坚定重申，必须分析冲突的结构性根源，但首先要予以确定。就萨赫勒区域的具体情况而言，这些根源对该区域目前的情况产生了深刻影响。我们以前提到过，现在还要再次指出：2011年利比亚冲突之后，干预主义和政权更迭政策的后果产生了造成萨赫勒区域不稳定的副作用，并带来了混乱，其灾难性后果至今仍在产生影响。

不幸的是，除了岌岌可危的安全局势之外，萨赫勒区域还存在着其它重大挑战。人道主义局势是我们应该更加密切关注的问题。根据人道主义事务协调厅提供的数据，八个地区国家面临人道主义危机的危险，因为1.5亿居民中约有2 400 万人需要人道主义援助，1 000万人面临粮食无保障的危险。此外，还有300多万难民和被迫流离失所者，更不必提进一步加剧该地区危机的气候变化的消极影响。

马里和乍得湖流域由此成为该地区最重要的热点。在马里，不安全问题加剧，武装团体之间的冲突、非对称袭击、跨界影响以及族裔间暴力导致大规模流离失所，使人道主义局势进一步恶化。

尽管萨赫勒前景黯淡，我们愿强调以非洲联盟和平与理事会为领导的各种区域和次区域组织所做的重大努力。我们欢迎并且赞扬布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚以及尼日尔在合作及其部队在实地的运作方面做出努力，展现出有力的政治意愿。萨赫勒五国集团联合部队是展示非洲联盟同联合国协调努力的一个堪称典范的极好例子，也表现出会员国和整个国际社会的高度团结。

我们认为，至关重要的是，作为第2359 (2017)号决议核准的先前已得到非洲联盟和平与安全理事会认可的行动构想的一部分，萨赫勒五国集团联合部队要果断具备全面部署军事、警察以及文职部分的必要能力。为此，联合部队的派遣国得到技术合作及可预测和可持续的资金举足轻重。

此外，2月23日欧洲联盟和其它国家在布鲁塞尔会议上所做的承诺是建设联合部队特遣队能力的一个可喜迹象。各项旨在实现该地区稳定与持久和平的举措极其重要。但是，我们关切地注意到，这些资金承诺尚未得到充分兑现。我们认为，经济合作是对该地区应尽的一项责任，因为当前的局势与我们提到过的干预政策有着密不可分的关联。因此，这是一项必须充分履行的无法逃避的义务。

另一方面，必须加大《联合国萨赫勒综合战略》所载各项方案的力度，该战略为强化该地区国家的治理、复原力以及安全提供了整体框架。提高地区国家的这些能力、最重要的是其在实地的主导权与决断力至关重要。《联合国萨赫勒支助计划》的六个优先领域侧重于跨界及区域合作，以确保地区国家间的互补与协调，这应使我们得以做出共同努力，以调集专长与财政资源。在这方面，联合国、西非国家经济共同体、联合国西非和萨赫勒办事处以及非洲联盟之间的有力协调将举足轻重。

最后，我们提请注意萨赫勒区域紧迫而必要的人道主义努力，它们挽救了许多生命，但是仍有千百万人急需援助。我们呼吁并且鼓励国际社会继续通过技术支助和经济与人道主义合作，支持一切有利于民众的举措，以实现该地区的稳定与可持续和平。

主席（以法语发言）：现在，我谨以科特迪瓦代表的身份发言。

我谨感谢秘书长萨赫勒问题特别顾问易卜拉欣·塞奥先生关于萨赫勒动态及当前旨在推动和平、稳定以及发展的各项举措的通报。我还感谢法国开发署总干事Rémy Rioux先生和世界银行非洲部副总裁Hafez Ghanem先生关于必须加大各行为体间合作力度以应对萨赫勒所面临各种挑战的详尽介绍。我还感谢扬·任加大使的通报。

今天的萨赫勒概括了西非次区域所面临的诸多挑战。该地区拥有富饶的自然资源和大量人力资源，青年占65%，从逻辑上说，这应使其能够实现经济和社会的可持续发展，这是和平与稳定的保障。不幸的是，安全冲突、气候变化、结构性弱势以及基本社会服务的缺乏阻碍了该地区的发展努力，由此造成对萨赫勒的错误印象：地域广阔而贫瘠，国家权力几乎难以明显看到，由此导致毒品贩子和武装恐怖团体网络的扩散。

在12月5日的高级别辩论会（见S/PV.8413）上，我们曾强调，和平安全与经济社会发展密不可分。因此，该挑战使我们更有必要找到持久解决萨赫勒和整个西非地区当前不稳定局势的办法。

在这方面，科特迪瓦欢迎对《联合国萨赫勒综合战略》进行重新调整，以期确保协调连贯地努力处理萨赫勒不稳定的根源。我们还愿表示，我们支持《联合国2018至2030年萨赫勒支助计划》。该《计划》寻求加大力度，通过落实已查明的实现《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》所需的各种优先事项，加快实现该地区的共同繁荣与可持续和平。我国欣见，《萨赫勒支助计划》提供了一个工具，以加强连贯与协调从而提高效力，并在《联合国萨赫勒综合战略》的框架内取得成果。

我国认为，联合国必须加强与地区各伙伴、特别是各种国内和区域机构、诸如世界银行和萨赫勒联盟等双边和多边组织以及各种民间社会组织的协调与协作。这是落实安全理事会关于萨赫勒的各项决议的一个根本条件。

由于萨赫勒面临的挑战繁多而且具有多层面性，萨赫勒五国集团联合部队和驻该地区的其它部队已采取的安全举措并不足以可持续地应对，必然需要《联合国萨赫勒综合战略》和《萨赫勒支助计划》的支持。在这方面，必须强调世界银行和萨赫勒联盟以及其它发展伙伴资助各种发展项目、创造就业和各种机会以增强妇女权能的关键作用，因为妇女在促进和加强该地区和平方面发挥着极其重要的作用。

此外，气候变化对资源和土地管理、冲突、民众流离失所以及移民流动有着重大影响，我们必须采取协调一致的做法，处理萨赫勒不稳定的根源。鉴于挑战众多，科特迪瓦呼吁该地区进行范式转换。我们必须在恰当分析相关民众的愿望与发展战略的基础上，以一种长期向前看的眼光来看待我们的各项行动，顾及萨赫勒地区各国的社会经济环境。

我国谨赞扬国际社会对萨赫勒的关注。我们呼吁该地区国家落实《联合国萨赫勒支助计划》，担负起对其自身集体安全及经济社会发展的主导权。

最后，我国认为，在彼此问责原则的基础上落实《萨赫勒支助计划》理应得到安理会和各发展伙伴的高度关注。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

下午5时散会。